

Автор публикации **Irina Antonova**

Экологические последствия адаптации к санкциям в России

После начала так называемой военной операции России на территории Украины и введения масштабных внешних санкций российское правительство и органы законодательной власти предпринимают меры, направленные на адаптацию экономики к последствиям санкций. Ряд таких инициатив могут привести к ухудшению экологической ситуации в стране - как с точки зрения права граждан на благоприятную окружающую среду, гарантированного Конституцией Российской Федерации, так и с точки зрения угроз сохранению экосистем.

Приведем ряд примеров таких инициатив.

26 марта 2022 года Госдума приняла закон, внесенный Правительством, который в числе прочих изменений откладывает реализацию ряда экологических инициатив федерального уровня под предлогом внешних санкций.

Так, на 2 года было отсрочено завершение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ - с конца 2024 года до конца 2026 года. Этот эксперимент стартовал в России 1 января 2020 года, на сегодня в нем участвует 12 городов - в основном это города Урала и Сибири с высоким уровнем промышленного загрязнения. Согласно федеральному проекту "Чистый воздух", объемы выбросов загрязняющих веществ в этих городах должны были снизиться на 20% к 2024 году. Федеральный проект «Чистый воздух» - это часть национального проекта «Экология», одного из нацпроектов в России на период с 2019 по 2024 годы, указ о реализации которых подписан Путиным. Также откладываются на 1 год, до сентября 2023 года, планы по включению новых городов в эксперимент по квотированию выбросов.

Правительство также сдвигает сроки законодательных требований по переходу к нормированию, основанному на наилучших доступных технологиях (НДТ). Цель реформы НДТ, запущенной в 2014 году, - модернизация промышленности и обеспечение необходимого для этого притока инвестиций под угрозой многократного увеличения экологических платежей для предприятий. Предприятия с наибольшим негативным воздействием на окружающую среду должны получать комплексные экологические разрешения, которые подтверждают соответствие НДТ их технологических процессов. Российская реформа НДТ опирается на опыт подобной реформы в Европе (общеевропейские отраслевые справочники НДТ начали разрабатываться еще в 1996 году). С 2015 году реализуется российско-германский проект «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) в Российской Федерации». Проект реализуется по поручению Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии, официальным российским партнером выступило Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Цель проекта – оказать поддержку российским партнерам в переходе на НДТ.

Так, вышеупомянутым законом внесены изменения в закон "Об охране окружающей среды" о переносе на два года требований по созданию на крупных загрязняющих производствах систем автоматического контроля, отслеживающих выбросы вредных веществ. Эта отсрочка распространяется на объекты I категории, то есть на самые «грязные» предприятия, получившие комплексные экологические разрешения до 15 марта 2022 года (всего выделяется 4 категории объектов по степени негативного воздействия на окружающую среду). Эти системы автоматического контроля должны были обеспечить доступ государственных надзорных органов к актуальной информации о загрязнении воздуха предприятиями.

Также для 300 предприятий I категории, наиболее крупных эмитентов загрязняющих веществ в России, на 2 года перенесен срок подачи заявок на получение комплексных экологических разрешений - с конца 2022 до 2024 года.

Эти меры связаны в том числе с проблемами с поставками необходимого импортного оборудования и технологическими ограничениями для модернизации производственных объектов.

В марте 2022 года правительство приняло постановление об автоматическом продлении и упрощённом оформлении ряда разрешительных документов. Недропользователям разрешили при необходимости использовать природные ресурсы на два года больше, и на год продлили срок устранения нарушений. А срок действия положительных заключений государственной экологической экспертизы, истекающих в этом году, продлили до 31 декабря 2023 года.

20 апреля в третьем чтении был принят законопроект, который вызвал большой общественный резонанс в России и благодаря этому претерпел в ходе принятия значительные изменения. Принятым законом вносятся поправки в Градостроительный кодекс, федеральные законы об особо охраняемых природных территориях, охране озера Байкал и экологической экспертизе.

В своей первоначальной версии законопроект предполагал возможность изъятия земель региональных особо охраняемых природных территорий для строительства объектов инфраструктуры, а также строительство таких объектов без проведения экологической экспертизы на территории заповедников, национальных парков, федеральных заказников и на Байкале.

Законопроект вызвал большую волну общественного негодования, активную реакцию российских экологических НПО. Десятки тысяч людей отправили отрицательные отзывы на законопроект в профильные комитеты Госдумы. С призывом реагировать на закон обращались популярные блогеры. С критикой законопроекта выступил Комитет по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Государственной думы.

В итоге в законопроект были внесены существенные правки. Изымать земли из региональных ООПТ нельзя, исключение - только строительство Транссиба и Байкало-Амурской магистрали (как и было ранее), экологическая экспертиза остается обязательной для любого строительства на всех федеральных ООПТ (кроме магистральной инфраструктуры типа трубопроводов, автотрасс и железных дорог). В закон добавлен пункт о том, что закон нельзя применять для строительства объектов социальной и промышленной инфраструктуры на землях, где расположены защитные леса и особо охраняемые территории. Устранены угрозы застройки Байкальской

природной территории - кроме случаев увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей.

Хотя эксперты видят негативный эффект в возможности строительства объектов магистральной инфраструктуры на федеральных ООПТ без экологической экспертизы, в целом в принятом виде он гораздо меньше угрожает системе ООПТ и Байкалу.

В целом на протяжении последних лет предпринимались неоднократные попытки ослабления законодательства об ООПТ с целью изъятия земельных участков для хозяйственной деятельности, которые регулярно удается не допустить силами экологических НПО и общественного участия.

В настоящее время организации гражданского общества и активная общественность предпринимает усилия, чтобы снизить природоохранные риски законодательных инициатив, возникающих с целью ослабить последствия санкций - в силу тех ограниченных возможностей, которые на сегодня есть у гражданского общества в России. Природоохранные НКО объединяют усилия для того, чтобы бороться против подобных законопроектов. Так, 76 эко-НКО и инициативных групп направили коллективное письмо против законопроекта, который лишает общественные объединения права проводить общественную экологическую экспертизу, граждане направляют обращения в Госдуму. Идет активная общественная кампания против законопроекта, который выводит навоз и помет из-под действия отраслевых законов «Об отходах» и «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и контроля Росприроднадзора, что может привести к повышенному загрязнению почв свежим навозом и рискам для окружающей среды и здоровья людей.

Эксперты экологических НКО активно мониторят законопроекты, несущие экологические угрозы, и ищут форматы реагирования на них.

После начала спецоперации число и интенсивность низовых экологических протестов сначала снизились (в том числе став менее заметными в медийном поле), однако спустя месяц-полтора протестная активность по разным аспектам защиты экологических прав снова набрала активность и вернулась в повестку. Это отмечают в том числе ряд медиа, например, телеграм-канал «ЭкоПротесты. Россия».